办理结果：采纳解决

公开属性：主动公开

**上 海 市 普 陀 区 生 态 环 境 局**

普环信[2020]6号

对区政协十四届四次会议第144050号提案的答复

陈峰、董正宇、平萍三位委员:

你们提出的《关于构建普陀生态绿色创新发展高地的建议》的提案收悉，我局作为主办单位，积极会同区建管委和桃浦智创城开发建设有限公司对上述提案进行了研究和商讨，并形成以下答复意见。

**建议一：以新发展理念为引领，以问题与目标为导向，突出形成生态绿色、高质量和一体化发展三个方面，从区域、环境、行业三个维度、流域、区域、城镇三个尺度、以生态、生产、生活三生融合为对象，制定对产业布局和产业配置起到积极的引导作用，推动区域高质量发展，支撑绿色创新发展和绿色宜居新高地建设；体现整体性和协同性，促进跨区域共建共享的生态绿色创新机制的区域生态绿色创新发展规划蓝图。**

我区注重绿色发展，以完善产业准入标准和优化环境政策体系为抓手，加大全过程环境监管力度，建立健全绿色制造体系，积极支持节能环保产业，推动绿色生产生活方式转变。

**一是大力推进产业转型升级。**按照国内最严、对标国际的要求，继续收严重点行业产业准入标准、能耗、水耗和环保排放标准。深入推进整体转型，加快桃浦智创城、真如城市副中心建设。结合长江经济带化工专项整治等要求，加强化工行业的调整和提升。落实市绿色制造体系建设方案和绿色制造体系评价标准，到2020年，绿色制造体系初步建立。

**二是全面推进资源能源节约。**节约集约利用能源、水资源和土地资源，加强全过程管理，降低资源能源消耗总量。深入推动工业、建筑、交通和公共机构等重点领域的节能降碳，大力推广节能技术（产品）应用，实施重点用能企业能效对标达标、能效领跑等行动和重大项目，推进能源管理体系、能源管理中心建设。实施最严格水资源管理制度，落实市、区及重点企业（集团）的用水总量控制指标体系，强化水资源消耗总量和强度双控，滚动开展节水型社会建设试点。所有新建建筑全部执行绿色建筑标准；推进低碳发展实践区、重点功能区域内新建公共建筑按照绿色建筑二星级及以上标准建设的比例不低于70%。推进工业节水工作，建立高耗水、高污染企业的逐步淘汰机制。推广土地混合利用和建筑功能复合，加强地下空间利用。

**三是大力发展节能环保产业。**围绕“智慧引领、高端制造、创新服务、绿色发展”的方针，加大节能环保行业龙头企业的培育力度。加强科技创新引领，全面提升高效节能、先进环保、资源循环利用领域技术装备水平。优化产业布局，提升产业能级，加强产业集群建设，加快形成节能环保产业高地。大力推进合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等节能和环境服务业的规范化发展，打造“节能环保产业”品牌。

**四是引导绿色生活方式转变。**加强生态文明宣传教育，倡导绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，提高全社会生态文明意识。结合市民修身行动，加强宣传引导，广泛传播绿色生活理念。将绿色生活相关内容纳入文明城区、文明社区等指标体系，积极开展创建市、区级节约型示范单位、绿色家庭、绿色餐厅、绿色生态社区、绿色学校和绿色出行等行动，推进绿色生态城区创建，引导公众积极践行绿色生活。加强对绿色产品开发研发、绿色技术和高效节能产品的推广支持。严格执行节能环保产品强制采购和优先采购制度，发挥政府采购的政策导向作用。培育市民文明绿色生活方式，提升市民的生活品质。

近5年来，我区依托区环境保护和环境建设协调推进委员会平台，大力推进绿色创新发展，坚持需求导向、问题导向、效果导向，围绕市民最关心最直接最现实的空气污染、河道黑臭、异味扰民等突出问题，以改善生态环境质量为核心，努力在大气、水、土壤、和生态建设等领域尽快实现重大突破，针对不同区域、领域特点，分类施策、精准发力、注重实效，让市民切实感受到生态环境质量的持续改善。以下是普陀区近5年来生态环境保护部分主要指标完成情况。

表1 普陀区近5年来生态环境保护部分主要指标完成情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **指标** | **单位** | **2015完**  **成情况** | **2016完**  **成情况** | **2017完**  **成情况** | **2018年**  **完成情况** | **2019年**  **完成情况** |
| 1 | 环境空气质量  （AQI）优良率 | % | 69.6 | 76.6 | 72.3 | 80.8 | 84.7 |
| 2 | PM2.5年日均浓度 | 微克/  立方米 | 54 | 45 | 40 | 37 | 36 |
| 3 | 区域平均降尘量 | 吨/平方公里·月 | 5.5 | 5.3 | 4.9 | 4.5 | 4.2 |
| 4 | 消除区管黑臭河道 | 条 | -- | -- | 22 | 全面  消除 | 全面  消除 |
| 5 | 10条市考河道达标条数 | 条 | 2 | 3 | 5 | 9 | 10 |
| 6 | 全区中小河道达标率 | % | 16.4% | 27.8% | 38.9% | 86.1% | 94.3% |
| 7 | 主要污染物减排 | / | 完成 | 完成 | 完成 | 完成 | 完成 |
| 8 | 开发地块污染综合  治理及修复率 | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 9 | 绿化覆盖率 | % | 26.21 | 26.66 | 28.11 | 28.56 | 28.93 |
| 10 | 人均公共绿地面积 | m2/人  （按户籍人口统计） | 6.8 | 6.92 | 7.47 | 7.59 | 7.7 |

**建议二：加强政策引领，打破区域行政壁垒，建立区域间自我联合、自我协调和自我发展的机制。探索一体化排水的保障政策和机制，实现共商、共建、共管、共享、共赢。研究制定统一的建设导则，形成统一严格的污染物处理排放等相关标准。建立长效对接机制，针对关键问题开展专题讨论，形成重点突破。**

加强区和区之间的协调治理，积极探索区域间自我联合、自我协调和自我发展的机制。近几年来，我区也做了一些有益的探索，尤其在地表水消劣的协调治理问题上，在推进西浜、中槎浦、新槎浦河道治理中，我们积极和嘉定、宝山进行沟通协调，与他们建立消劣工作协商联动机制，对跨区河道治理现状、采样配合及日常管理中发现的问题及时进行沟通，取得了较好的效果。

目前全市正在开展生态环境保护的十四五规划的编制，本市将以长三角高质量一体化发展的国家战略为依托，从区域生态环境质量全面提升的全局角度，建立一个积极完善区域环境保护协作机制、协同解决区域重点难点生态环境问题、探索区域生态环境共建共治共享新路径的平台。突出治理创新，创新体制机制增强工作合力，提升生态环境部门综合管治能力水平；创新制度形成源头严防、过程严管、惩治和激励并重的生态文明制度体系；加快形成完备的法规、标准、规范体系，严密的执法监督体系；创新模式推动社会参与治理，形成政府大力推进、市场有效驱动、公众自觉参与的环境治理体系。

长三角区域一体化战略下，本市搭建的生态共治共保、区域联防联控等体制机制的创新平台给本区的环境治理带来了新的机遇。我区将根据市生态环境保护工作构筑的新支撑，在更大范围、更大空间配置资源，促成一体化高质量发展下的区域最优配置，在创新污染治理新技术和新机制上借势取得突破，在我区进入转型发展的关键时期、全面建成“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”的冲刺阶段，实现生态环境根本好转。

**建议三：对于普陀区生态治理的难点和重点区域，例如桃浦河，联合上、下游区域，共同加强对沿线排水管网的调查监测力度，进一步研究污染源的特征和污染规律，并重视新技术、新措施的研究和试验。而对于桃浦智创城这样的重点区域，除了良好生态和水环境的长效维持外，还需重视对生态环境的长期监测，积累重要数据。**

推进重点和难点区域生态治理，加强排水管网的调查监测力度。2019年上海市发布了《上海市城镇污水处理提质增效三年行动是实施方案（2019-2021年）》，方案提出力争通过3年努力，本市建成区实现无生活污水收集设施空白区，无生活污水直排口，雨污混接现象全面改善，城镇污水收集处理效能显著提升，城乡中小河道治理成效得到进一步巩固。区建管委根据文件精神，对普陀区内18个分流制排水系统，进行雨污混接调查；并对管龄30年以上排水管道进行管道结构性和功能性检测。对结构性损坏二级、三级、四级的路段计划在2021年前完成修复。目前相关工作方案和计划已基本完成，下一步将报区政府通过后实施。

加强桃浦智创城重点区域的生态治理。桃浦智创城经过前几年的产业结构调整，污染企业相继关停并转，城区的环境面貌焕然一新。根据区控规，桃浦智创城将聚焦生态、业态、形态“三态合一”的转型发展目标，实践产城整合、绿色低碳、人性化的发展理念，形成以总部商务、科技研发、生态绿地为核心功能，居住、服务、休闲等配套功能的综合型城区。围绕桃浦智创城地标新一轮发展宏图，大力推进城区的生态环境建设和治理，密切跟踪地表水和环境空气质量的监测，每月按要求对城区内的中小河道开展监测，严控劣V类水体，对超标水体进行预警并沟通协调相关部门进行河道治理；跟踪大气桃浦国控点位的监测数据，发现异常，及时向市里报告；每月收集桃浦降尘点位数据，对数据异常点位积极开展原因分析，及时解决存在问题；积极推进桃浦智创城50公顷中央绿地建设和土壤修复试点工作，作为市区级重点工程类项目，我们每月跟踪建设进度，对存在的问题及时协调市区相关部门妥善处理。

**建议四：进一步提升普陀区河网的水质和稳固水环境治理的成果，夯实生态基础，充分落实和发挥河长制的作用，加大水岸联动的力度和广度。进一步研究生态调水与传统引调水有机结合的方案，使得泵站、水闸的调度能够为生态服务。进一步重视日常的管理和养护，打造专业化和精细化的河湖管理样板。**

**一是全面落实河长制。**普陀区自2016年实施河长制以来，先后完成封堵和截污纳管716处（排放口），拆除近13万平方米沿河违法建筑，根治境内“三无船只”；推进分流制系统雨污混接改造，完成11个点位市政管网混接改造、415个企事业单位和沿街商铺的混接改造；170个住宅小区混接改造已完成163个。根据“一河一策”方案，先后完成了39条河道的生态修复，大幅提高了地表水质，目前全区已实现2019年底将劣V类水体控制在9%以内的工作目标。

**二是关于水资源调度。**按照《上海市水利控制片水资源调度方案》的相关要求，本区处于嘉宝北片与蕰南片之间，同时结合本区水闸分布及河道现状，总体实行“南引北排”引苏州河水排入蕰藻浜方案，区域内河道“西引东排”从新槎浦、中槎浦引水排入桃浦河方案。利用木渎港泵闸、新槎浦泵闸引水，外河水位高、水动力条件好的有利时机，从各引水口、门引水，以达到增加河道水体动力，促进水体良性循环的目的。

**三是重视日常管养，打造精品河段。**在河道长效管理养护方面，对辖区区管以上河道巡河频次为1天1次，陆域保洁频次为1天1次，河道陆域管理范围内做到无垃圾，清扫垃圾集中处理，当日垃圾当日清除；水域保洁频次为1天2次，要求做到每5000平方米水面漂浮物控制在1平方米以下，无白色垃圾，确保河道始终水清岸洁景美。在打造精品河道方面，依托河道整治成果，结合各街镇地域工作特色，在前几年建设曹杨环浜、朝阳河、大场浦等样板河道的基础上，2019年桃浦镇南北厅、新槎浦再次成功创建市“最美河道”和“最佳整治成果”。下一步将结合智慧城水系整治、新开金昌河等一批重点水利工程，继续建设一批水清景美的特色样板河道，持续提升本区河道水环境面貌。

当下，我区正在编制区生态环境保护“十四五”规划和第八轮环保三年行动计划，我们将积极采纳3位委员给我们提出的宝贵建议，将构建普陀生态绿色创新发展高地的理念写入新一轮的规划和计划中，为建设美丽普陀打下坚实的生态环境基础。

衷心感谢您们长期以来对生态环境保护工作的关注和支持。

普陀区生态环境局

2020年5月13日

联系人姓名：徐凌 联系电话：52564588\*7608

联系地址：铜川路1321号2号楼615室 邮编：200333